

УДК 598.434:591.5(477.95)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ БОЛЬШОГО БАКЛАНА В УКРАИНЕ

С.В. Катysh¹, Н.С. Лугинин²

1. НИИ биоразнообразия наземных и водных экосистем Украины Мелитопольского государственного педагогического университета.

2. Запорожское областное управление лесного и охотничьего хозяйства

Legal foundations of regulation of the Cormorant numbers in Ukraine. - S.V. Katysh¹, N.S. Luginin². 1 - Scientific-Research Institute of Biodiversity of Terrestrial and Water Ecosystems of Ukraine, Melitopol State Pedagogical University; 2 - Zaporizhzhia Regional Administration of Forestry and Hunting *The Cormorant that showed a significant increase in numbers over the last years has negative influence on wetlands (the Sivash area), lands of the natural-reserve fund (preserves "Obitochnaya Spit", "Big and Small Kuchugury", "Ivanovskie Kuchugury"), fish-ponds ("Motor Sich" association), forest plantations (Mysovskoe forestry on Kerch Peninsula), gas-вуккислы ("Black Sea Oil and Gas").*

Legal proceedings of the permit (licence) receiving for a control and regulation of the Cormorant numbers is quite long in time and has a lot of practical peculiarities. The conservancy legislation currently in force does not determine anybody, who should be responsible for the efforts on regulation of the Cormorant numbers, order of priorities and sources of financing of these measures.

На сегодняшний день сложилась ситуация, когда на территории Украины резко возросла численность большого баклана (*Phalacrocorax carbo* L.).

Данная ситуация имеет место не только в водно-болотных угодьях (Сиваш), но и на территориях природно-заповедного фонда (заказники "Коса Обиточная", "Большие и Малые Кучугуры", "Ивановские Кучугуры"), а также на рыбоводных прудах (НВХ ОАО "Мотор Сич"), лесных насаждениях (Мысовское лесничество, Керченский полуостров).



Баклан использовал все возможные параметры гнездовых ниш, и формирует колонии на косах, островах и древесно-кустарниковых насаждениях.

Данному виду присущи как миграции (зимовки до Восточного Средиземномья), так и кормовые кочевки (гнездящиеся в заказнике "Большие и Малые Кучугуры" бакланы могут кормиться в 7-15 км на рыбоводных прудах (НВХ ОАО "Мотор Сич").

Известно, что проводимые ранее локальные мероприятия по регулированию численности большого баклана не дают ожидаемого результата. Это показали отстрел и разрушение гнезд в заказниках "Коса Обиточная", "Большие и Малые Кучугуры". Численность большого баклана не уменьшилась, а возросла. Вид сменил места гнездования, заняв новые территории.

Существующая процедура получения разрешений на проведение регулирования численности большого баклана, как показывает практика, довольно длительна по времени. И не всегда разрешение получают в те сроки, в которые целесообразно проводить данные мероприятия, к примеру, после окончания периода гнездования.

Цель настоящего сообщения - проанализировать существующую законодательную базу регулирования численности большого баклана в Украине. Определить возможные проблемные моменты и предложить пути их исправления.

Законодательная база

Правовые основы регулирования численности большого баклана основываются на положениях Законов Украины "Об охране окружающей природной среды", "О животном мире", "О защите животных от жестокого обращения" и "Правилами выдачи разрешений на специальное использование диких животных и других объектов животного мира, отнесенных к природным ресурсам общегосударственного значения".

Большой баклан в соответствии со статьей 3 Закона Украины "О животном мире" относится к объектам животного мира, а их гнезда и пути миграции подлежат охране. В соответствии со статьей 4 вышеуказанного Закона большой баклан является природным ресурсом общегосударственного значения. Регулирование численности данного представителя орнитофауны, в соответствии со статьей 17, относится к специальному использованию объектов животного мира, и может осуществляться только по специальным разрешениям, которые выдаются в соответствии с порядком, определенным Кабинетом Министров Украины. Это требование распространяется также на собственников или пользователей земельных участков, на территории которых находятся объекты животного мира.

Регулирование численности диких животных, согласно статьи 32 Закона Украины "О животном мире" осуществляется в интересах охраны здоровья и безопасности населения, предотвращения заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения вреда окружающей природной среде, хозяйственной или другой деятельности. Эти мероприятия должны осуществляться способами, которые бы не допускали нанесения вреда другим видам животных и обеспечивали сохранение их среды обитания. Порядок проведения мероприятий по регулированию их численности определяются территориальными органами Министерства охраны окружающей природной среды, с учетом научно обоснованных экспертных заключений и по согласованию с территориальными органами Государственного комитета лесного и охотничьего хозяйства Украины.



Регулирование численности хищных и вредных животных в порядке ведения охотничьего и рыбного хозяйства осуществляется в соответствии с Законом Украины "Об охоте и охотничьем хозяйстве" и других нормативно-правовых актов.

Порядок получения разрешения

Регулирование численности большого баклана проводится в соответствии с "Правилами выдачи разрешений на специальное использование диких животных и других объектов животного мира, отнесенных к природным ресурсам общегосударственного значения", утвержденных приказом Минэкобезопасности Украины 26.05.99 №115.

Для получения разрешения на регулирование численности большого баклана предприятие, которое планирует это осуществить, подает заявку установленной формы в областное управление Минприроды, где указывает свои реквизиты, сроки проведения работ и планируемые объемы изъятия, ФИО ответственного за проведение регулирования. К заявке прилагаются обосновывающие материалы (экспертные заключения, научные обоснования и т.д.). Областное управление Минприроды в 10 дневный срок рассматривает данный материал и согласовывает или дает мотивированный отказ. Далее согласованные материалы направляются в Минприроды для выдачи разрешения.

Если регулирование численности планируется проводить в границах природно-заповедного фонда, материалы рассматривает Государственная служба заповедного дела и отдел охраны и сохранения животного мира Минприроды Украины. Если вне природно-заповедного фонда, то вопрос рассматривает только отдел охраны и сохранения животного мира. Выданное разрешение регистрируется в областном управлении Минприроды.

В месячный срок после окончания проведения работ по регулированию численности большого баклана, разрешение вместе с отчетом о результатах направляется в Минприроды Украины.

Регулирование численности проводится способами, определенными научными обоснованиями, а именно путем:

- отстрела птиц;
- разрушения гнезд;
- изъятия части яиц из кладок;
- уничтожения кладок.

В случае проведения отстрела птиц в разрешении указывается количество особей, которое может быть изъято из популяции; при разрушении гнезд, уменьшении размеров кладки и уничтожении кладок - соответственно их количественные характеристики.

Условия и основания прекращения права специального использования объектов животного мира, в том числе и регулирования численности большого баклана, определены статьей 19 Закона Украины "О животном мире".

Право специального использования объектов животного мира прекращается в случае:

- окончания срока действия разрешения;
- добровольного отказа предприятия, организации, учреждения, получившего право на специальное использование объектов животного мира;
- прекращения деятельности предприятия, организации, учреждения от специального использования объектов животного мира;



- нарушения установленного законодательством порядка и условий специального использования объектов животного мира;

- по решению суда, в случае систематических нарушений специального использования объектов животного мира.

В соответствии со статьей 17 Закона Украины "О защите животных от жестокого обращения" умерщвление животных при проведении регулирования численности диких животных допускается.

Контроль за проведением регулирования численности возлагается на орган, который выдал разрешение, т.е. Министерство охраны окружающей природной среды Украины и его органы на местах.

Обсуждение

К сожалению, на сегодняшний день в Украине, отсутствует единый подход к организации проведения мероприятий по регулированию численности большого баклана.

Действующее природоохранное законодательство несовершенно, а именно, не определено кто именно должен отвечать за проведение мероприятий по регулированию численности большого баклана: охотпользователь, землевладелец, землепользователь, природопользователь, какой-либо государственный орган.

По этой причине не возможно финансирование мероприятий по регулированию численности большого баклана из государственного бюджета. И также отсутствует "лицо" ответственное за контроль за данной ситуацией.

К примеру, если регулирование численности предусматривается проводить на землях государственного лесного фонда, то финансировать эти работы можно из госбюджета по разделу "Охрана и защита леса" и деньги направлять прямо на государственные лесохозяйственные предприятия. Если на территориях природно-заповедного фонда со статусом юридического лица (НПП, РЛП, заповедники) по разделу "Сохранение природно-заповедного фонда" и деньги направлять на администрации объектов ПЗФ. На территориях природно-заповедного фонда местного значения, переданным под охрану сельским советам финансирование не возможно. И не определено, кто должен проводить данное мероприятие. На остальных территориях данная проблема имеет больше вопросов, чем ответов. В функции охотпользователей и природопользователей регулирование численности большого баклана не входит.

Кроме этого, действующим законодательством:

- не определены требования к использованию технических средств (звуковая и световая аппаратура);

- ни одна государственная или региональная программа не определяет источники финансирования данных мероприятий;

- не определен порядок проведения данных мероприятий в водно-болотных угодьях, расположенных в нескольких областях (Сиваш);

- не определены организации, которые должны проводить мероприятия по регулированию численности на общегосударственных территориях (например, Сиваш, Каховское водохранилище, и т.д).

Позиция Министерства охраны окружающей природной среды Украины, выраженная в письме №8972/21/10-08 от 11.07.08 говорит о необходимости разработки и

реализации специальной государственной программы регулирования численности большого баклана для всей Украины. Но тогда возникает вопрос, кто будет заказчиком и распорядителем средств, поскольку финансирование мероприятий из государственного фонда охраны окружающей природной среды Украины происходит, как правило, во втором полугодии, а работы по регулированию численности большого баклана необходимо проводить в первом.

По нашему мнению, программа должна быть не только экологической но и социально-экономической, поскольку большой баклан наносит ущерб не только природе но и негативно влияет на экономические аспекты природопользования (лесное, рыбное хозяйство) и ресурсопользование (шельфовая нефте-газоразработки).

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что по итогам данной конференции необходимо подготовить ряд предложений для внесения дополнений и изменений в действующее законодательство Украины.

Основные законодательные документы

1. Закон Украины "О животном мире".
2. Закон Украины "Об охоте и охотничьем хозяйстве".
3. Закон Украины "О защите животных от жестокого обращения".
4. "Правила выдачи разрешений на специальное использование диких животных и других объектов животного мира, отнесенных к природным ресурсам общегосударственного значения".

УДК 598.434 : 591.563 (477.62)

К ЭКОЛОГИИ БОЛЬШОГО БАКЛАНА В ДОНЕЦКОМ ПРИАЗОВЬЕ

Г.Н. Молодан, А.И. Бронсков, Г.Г. Мосин

Региональный ландшафтный парк "Меотида"



About the Cormorant ecology in Donetsk region at the Sea of Azov coast. - G.N. Molodan, A.I. Bronskov, G.G. Mosin. Regional Landscape Park "Meotida", Ukraine.

Data on number increase of the Cormorant and change of its status in Donetsk region at the Sea of Azov coast are presented for the last 6 years. Firstly the Cormorant was rare on passage and common but non-breeding in summer, later it becomes numerous and breeding species. On Krivaya Spit in the Sea of Azov region there were 154 breeding pairs in 2007